



Balatonfűzfő Város Önkormányzata Polgármester

8184 Balatonfűzfő, Nike körút 1. Telefon: 06/88 596-900 Fax: 06/88 596-901
e-mail: jegyzo@balatonfuzfo.hu

Iktatószám: bal/7270-3/2022.

Előterjesztő: Szanyi Szilvia Polgármester

Előkészítő: Bíróné Mészáros Kata igazgatási csoportvezető

ELŐTERJESZTÉS a képviselő-testület 2022. november 17-i ülésére

Tárgy: Balatonfűzfő Város Önkormányzata Képviselő-testületének a közösségi együttélés alapvető szabályairól és azok megsértésének jogkövetkezményeiről szóló 11/2016. (VIII.31.) önkormányzati rendeletének módosítása.

Tisztelt Képviselő-testület!

2020. április 14. napjától hatályos Balatonfűzfő Város Önkormányzat képviselő-testülete) 11/2016. (VIII.31.) önkormányzati rendelete (a továbbiakban: Rendelet), mely több módosítást követően jelenleg meghatározza a közösségi együttélés alapvető szabályait és azok megsértésének jogkövetkezményeit valamint az ezzel kapcsolatos eljárásrendet.

A Rendelet 5. §- a taglalja a zajártalom elleni védekezés megszegésére vonatkozó közösségi együttélés alapvető szabályait sértő magatartásokat.

Balatonfűzfő Város Önkormányzat Képviselő-testületének 24/2015. (XII.28) önkormányzati rendelete (a továbbiakban: R.) a környezetvédelem helyi szabályairól szóló rendelet 12. § (1) bekezdése párhuzamosan tartalmazza ugyanazon zajvédelmi rendelkezést, mint a Rendelet 5. § a) pontjában meghatározottak.

A jogalkotásról szóló 2010. évi CXXX. törvény (a továbbiakban: Jat.) 3. §- a alapján az azonos vagy hasonló életviszonyokat azonos vagy hasonló módon, szabályozási szintenként lehetőleg ugyanabban a jogszabályban kell szabályozni. A szabályozás nem lehet indokolatlanul párhuzamos vagy többszintű. A jogszabályban nem ismételtethető meg az Alaptörvény vagy olyan jogszabály rendelkezése, amellyel a jogszabály az Alaptörvény alapján nem lehet ellentétes. A Jat. 2. § (1) bekezdése szerint a jogszabálynak a címzettek számára egyértelműen értelmezhető szabályozási tartalommal kell rendelkeznie.

A Rendelet 3. § b) pontja tekintetében helyesbítenni kell a megfogalmazást, mivel a jelenlegi szabályozás feleslegesen és nem egyértelműen utal vissza Balatonfűzfő Város Önkormányzata Képviselő- testületének közterület-használat helyi szabályairól szóló önkormányzati rendeletére.

Balatonfűzfő Város Önkormányzat Képviselő-testületének 3/2016. (II.29.) a közterület-használatára vonatkozó önkormányzati rendelet jelen előterjesztést megelőző előterjesztés szerinti módosítása következtében a Rendelet 3. § a) valamint d) pontja indokolatlanul párhuzamosan szankcionálnának egyazon jogellenes magatartást, nevesítve az engedély nélküli közterület használatot valamint a közterület engedély nélküli bontását, ezért a Rendeletben ezen pontok hatályon kívül helyezése vált szükségessé.

A magasabb rendű jogszabályoknak való megfelelésség érdekében szükséges az egyértelmű értelmezhetőség elvén a Rendeletben a fenti bekezdéseket módosítani, illetve pontosítani.

A 2011. január 1-től hatályos, a jogalkotásról szóló 2010. évi CXXX. törvény (a továbbiakban: Jat.)

17. § szerint:

„17. § (1) A jogszabály előkészítője - a jogszabály feltételezett hatásaihoz igazodó részletességű - előzetes hatásvizsgálat elvégzésével felméri a szabályozás várható következményeit. Az előzetes hatásvizsgálat eredményéről a Kormány által előterjesztendő törvényjavaslat, illetve kormányrendelet esetén a Kormányt, önkormányzati rendelet esetén a helyi önkormányzat képviselő-testületét tájékoztatni kell. A Kormány tagja rendeletében meghatározott esetben a közjogi szervezetszabályozó eszköz előkészítője előzetes hatásvizsgálatot végez.

(2) A hatásvizsgálat során vizsgálni kell

a) a tervezett jogszabály valamennyi jelentősnek ítélt hatását, különösen

aa) társadalmi, gazdasági, költségvetési hatásait,

ab) környezeti és egészségi következményeit,

ac) adminisztratív terheket befolyásoló hatásait, valamint

b) a jogszabály megalkotásának szükségességét, a jogalkotás elmaradásának várható következményeit, és

c) a jogszabály alkalmazásához szükséges személyi, szervezeti, tárgyi és pénzügyi feltételeket.”

A közösségi együttélés alapvető szabályairól szóló és a környezetvédelem helyi szabályairól szóló módosító rendelet tervezetében foglaltak várható hatásai – a Jat. 17. § (2) bekezdésében foglalt elvárások tükrében – az alábbiak szerint összegezhetők:

a) a tervezett jogszabály valamennyi, jelentősnek ítélt hatása:

aa) a jogszabály társadalmi, gazdasági, költségvetési hatásai: A tervezetben szereplő módosítás gazdasági, költségvetési hatást nem eredményez, társadalmi hatása nem releváns.

ab) a jogszabály környezeti és egészségi következményei: A tervezetnek környezeti és egészségi következményei nincsenek,

ac) a jogszabály adminisztratív terheket befolyásoló hatása: a tervezetnek adminisztratív terheket befolyásoló hatása nincs,

b) a jogszabály megalkotásának szükségessége, a jogalkotás elmaradásának várható következményei:

tekintettel arra, hogy a jelenlegi szabályozás egyértelművé tétele valósul meg a jogalkotás elmaradása jogszabálysértést vonna maga után,

c) a jogszabály alkalmazásához szükséges személyi, szervezeti, tárgyi és pénzügyi feltételek: A tervezet elfogadása többlet személyi, szervezeti, tárgyi és pénzügyi feltételt nem igényel.

Mindezekre tekintettel kérem a Tisztelt képviselő-testületet az előterjesztés megtárgyalására és az alábbi módosító rendeletek elfogadására.

Balatonfüzfő, 2022. november 2.


Szanyi Szilvia
polgármester

Balatonfüzfő Város Önkormányzata Képviselő-testületének
.../2022 (XI.17.) önkormányzati rendelete
a közösségi együttélés alapvető szabályairól és ezek megsértésének jogkövetkezményeiről
szóló 11/2016. (VIII.31.) önkormányzati rendelet módosításáról
(TERVEZET)

Balatonfüzfő Város Önkormányzatának Képviselő-testülete a Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény 143. § (4) bekezdés d) pontjában, valamint a 8. § (2) bekezdésében kapott felhatalmazás alapján, az Alaptörvény 32. cikk (2) bekezdésében meghatározott feladatkörében eljárva a következőket rendeli el:

1. §

A közösségi együttélés alapvető szabályairól és ezek megsértésének jogkövetkezményeiről szóló 11/2016. (VIII.31.) önkormányzati rendelet (a továbbiakban: Rendelet) 3. § b) pontja helyébe a következő rendelkezés lép:

(A közösségi együttélés alapvető szabályait sértő magatartást követ le az, aki)

„b) Közúti közlekedési szolgáltatáshoz használt, továbbá közúti forgalomban részt vevő 3500 kg össztömeget meghaladó gépjárművet, valamint üzemképtelen gépjárművet, pótkocsit és utánfutót közterületen tárol.”

2. §

A Rendelet 5. § a) pontja helyébe a következő rendelkezés lép:

(A közösségi együttélés alapvető szabályait sértő magatartást valósít meg, aki)

„a) Balatonfüzfő Város Önkormányzata Képviselő-testületének a környezetvédelem helyi szabályairól szóló önkormányzati rendeletben meghatározott zajvédelmi rendelkezésekre vonatkozó előírásoktól eltér.”

3. §

Hatályát veszti a Rendelet

- a) 3. § a) pontja,
- b) 3. § d) pontja.

4. §

Ez a rendelet a kihirdetését követő napon lép hatályba.

Balatonfüzfő, 2022. november 2.

Szanyi Szilvia
polgármester

Soltész Attila
jegyző

Kihirdetve:
Balatonfüzfő, 2022. november 17.

Soltész Attila
jegyző

**Balatonfüzfő Város Önkormányzata Képviselő-testületének .../2022. (XI.17.)
önkormányzati rendeletével módosított, a közösségi együttélés alapvető szabályairól és
ezek megsértésének jogkövetkezményeiről szóló 11/2016. (VIII.31.) önkormányzati
rendelet indokolása**

Balatonfüzfő Város Önkormányzat Képviselő-testületének 24/2015. (XII.28) önkormányzati rendelete (a továbbiakban: R.) a környezetvédelem helyi szabályairól szóló rendelet 12. § (1) bekezdése tartalmazza a zajvédelmi rendelkezést.

A jogalkotásról szóló 2010. évi CXXX. törvény (a továbbiakban: Jat.) 3. §-a alapján az azonos vagy hasonló életviszonyokat azonos vagy hasonló módon, szabályozási szintenként lehetőleg ugyanabban a jogszabályban kell szabályozni. A szabályozás nem lehet indokolatlanul párhuzamos vagy többszintű. A jogszabályban nem ismételhető meg az Alaptörvény vagy olyan jogszabály rendelkezése, amellyel a jogszabály az Alaptörvény alapján nem lehet ellentétes. A Jat. 2. § (1) bekezdése szerint a jogszabálynak a címzettek számára egyértelműen értelmezhető szabályozási tartalommal kell rendelkeznie.

A magasabb rendű jogszabályoknak való megfelelésség érdekében szükséges az egyértelmű értelmezhetőség elvén a Rendelet módosítani, illetve pontosítani, továbbá a „ne bis in idem” elv érvényesülésére figyelemmel a 3. §-ban meghatározott pontok hatályon kívül helyezése vált szükségessé.

Balatonfüzfő Város Önkormányzat Képviselő-testületének

11/2016. (VIII.31.) önkormányzati rendelete

a közösségi együttélés alapvető szabályairól és ezek megsértésének jogkövetkezményeiről

Balatonfüzfő Város Önkormányzatának Képviselő-testülete a Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény 143. § (4) bekezdés d) pontjában kapott felhatalmazás alapján, az Alaptörvény 32. cikk (2) bekezdésében meghatározott feladatkörében eljárva a következőket rendeli el:

1. Eljárási szabályok

1. §

(1)¹ A közösségi együttélés alapvető szabályait megsértőivel szemben közigazgatási bírság vagy helyszíni bírság kiszabásának van helye. A közigazgatási bírság kiszabására átruházott hatáskörben a jegyző jogosult.

(2)² Az eljárások során az általános közigazgatási rendtartásról szóló 2016. évi CL. törvény rendelkezéseit kell alkalmazni. A közösségi együttélés alapvető szabályait megsértővel szemben alkalmazható szankciók tekintetében a közigazgatási szabályszegések szankcióiról szóló 2017. évi CXXV. törvény rendelkezései alkalmazandók.

(3) A közösségi együttélés alapvető szabályait sértő magatartás miatt a közigazgatási hatósági eljárás bejelentés vagy a hatóság részéről eljáró személy észlelése alapján hivatalból indul. A közigazgatási hatósági eljárás

- a) valamely cselekménnyel megvalósuló, a közösségi együttélés alapvető szabályait sértő magatartás esetén a cselekmény elkövetésétől,
- b) a mulasztásban megnyilvánuló közösségi együttélés alapvető szabályait sértő magatartás esetén a jogszerű teljesítésre nyitva álló határidő lejártától, vagy
- c) a jogellenes állapot fenntartásában megnyilvánuló magatartás esetén a jogellenes állapot észlelésétől számított 6 hónapon belül indítható meg.

(4) A közigazgatási bírság összegét úgy kell megállapítani, hogy igazodjék az elkövetett cselekmény súlyához. Az elkövető személyi körülményeit annyiban kell figyelembe venni, amennyiben azok a rendelkezésre álló adatokból megállapíthatóak.

(5) A közigazgatási bírság kiszabásakor figyelembe kell venni a cselekmény elkövetésének időpontját megelőző két éven belül az elkövető közösségi együttélés alapvető szabályait sértő magatartás miatt történt felelősségre vonását. Enyhítő körülményként kell figyelembe venni az elkövetőnek a hatósági eljárás során a hatósággal való együttműködését.

(6) Fiatalkorúval szemben közigazgatási bírságot vagy helyszíni bírságot csak abban az esetben lehet kiszabni, ha önálló jövedelemmel rendelkezik, vagy amennyiben az önálló jövedelemmel nem rendelkező fiatalkorú annak megfizetését vállalja.

(7) Amennyiben a fiatalkorúval szemben előreláthatólag közigazgatási bírság kiszabására kerül sor, a fiatalkorú meghallgatásától nem lehet eltekinteni. A fiatalkorú meghallgatásáról törvényes képviselőjét értesíteni kell, a meghallgatást lehetőség szerint törvényes képviselője jelenlétében kell fogadtatni.

1 Módosította a 12/2019. (V.24.) önkormányzati rendelet 2019. május 25. napjától hatályos

2 Módosította a 12/2019. (V.24.) önkormányzati rendelet 2019. május 25. napjától hatályos

(8) A közösségi együttélés alapvető szabályait sértő magatartás természetes személy elkövetője kettőszázezer forintig, jogi személy és jogi személyiséggel nem rendelkező szervezet elkövetője kettőmillió forintig terjedő közigazgatási bírsággal vagy ötvenezer forintig terjedő helyszíni bírsággal sújtható.

(9) A helyszíni bírsággal is sújtható közösségi együttélés alapvető szabályait sértő magatartás esetében a helyszíni bírság kiszabására a Balatonfüzfői Közös Önkormányzati Hivatal ügyintézője jogosult.

(10) A közigazgatási bírságot a határozat jogerőre emelkedésétől számított 30 napon belül kell megfizetni Balatonfüzfő Város Önkormányzata 12082001-00160532-00100002 számú költségvetési elszámolási számlájára.

(11) Nem állapítható meg a közösségi együttélés alapvető szabályait sértő magatartás megvalósulása, ha a tevékenységgel, mulasztással vagy jogellenes állapot fenntartásával szabálysértés vagy bűncselekmény valósul meg, vagy a tevékenység, mulasztás vagy jogellenes állapot fenntartása esetére más jogszabály közigazgatási bírság alkalmazását írja elő.

2. Városi jelképek használatára vonatkozó szabályok megszegése

2. §

A közösségi együttélés alapvető szabályait sértő magatartást követ el az, aki:

- a) Balatonfüzfő Város Önkormányzat Képviselő-testületének Balatonfüzfő város jelképeiről és a Balatonfüzfő név használatáról szóló rendeletben foglalt engedély nélkül, engedélytől eltérően, vagy – a rendeletben meghatározottak kivételével – nem hiteles alakban vagy annak méltóságát sértő módon használja, állítja elő vagy hozza forgalomba.
- b) Balatonfüzfő város nevét, annak ragozott, toldalékos formáját elnevezésében vagy bármely általa előállított, forgalmazott termék megnevezésében Balatonfüzfő Város Önkormányzat Képviselő-testületének Balatonfüzfő város jelképeiről és a Balatonfüzfő név használatáról szóló rendeletben meghatározott kivétellel engedély nélkül veszi fel vagy használja.

3. Közterület használatára vonatkozó szabályok megszegése

3. §

A közösségi együttélés alapvető szabályait sértő magatartást követ le az, aki

- a) Közterületet - Balatonfüzfő Város Önkormányzata Képviselő-testületének közterület-használat helyi szabályozásáról szóló önkormányzati rendeletében meghatározott - engedély nélkül, vagy az engedélytől eltérő módon, vagy az engedélytől eltérő mértékben használja.
- b) Közúti közlekedési szolgáltatáshoz használt, továbbá közúti forgalomban részt vevő 3500 kg össztömeget meghaladó gépjárművet, valamint üzemképtelen gépjárművet, pótkocsit és utánfutót közterületen - Balatonfüzfő Város Önkormányzata Képviselő-testületének közterület-használat helyi szabályozásáról szóló önkormányzati rendeletében meghatározottak szerint - tárol.
- c) A köz- és intézményterületekre kihelyezett, az utcák, terek, parkolók, sétányok kulturáltságát szolgáló nyitott hulladékgyűjtőkbe háztartási szemetet, ipari hulladékot, törmeléket helyez el.
- d) Balatonfüzfő város Önkormányzata Képviselő-testületének közterület-használat helyi szabályozásáról szóló önkormányzati rendeletében meghatározott engedély nélkül valósította meg a közterület bontását – az engedély nélkül megvalósítható bontás eseteit kivéve –, a közterület helyreállítására vonatkozó kötelezettségét nem teljesítette.

4. Környezetvédelemre vonatkozó szabályok megszegése

4. §

A közösségi együttélés alapvető szabályait sértő magatartást valósít meg aki

- a) Nem tesz eleget az ingatlana tisztántartására, megművelésére, rendben tartására vonatkozó - Balatonfüzfő város Önkormányzata Képviselő-testületének a környezetvédelem helyi szabályairól szóló önkormányzati rendeletében foglaltak szerinti – kötelezettségének.
- b) Az ingatlana előtti járdaszakasz, járda hiányában 1 m széles területsáv, amennyiben a járda mellett zöldsáv is van, az úttestig terjedő teljes terület tisztán tartásáról, csúszásmentesítéséről nem gondoskodik.
- c) A járdaszakasz melletti nyílt csapadékvíz-elvezető árok, folyóka és az ezeken lévő műtárgyak (átereszek, víznyelő rácsok) folyamatos tisztán tartásáról nem gondoskodik.
- d) A járdáról letakarított havat Balatonfüzfő város Önkormányzata Képviselő-testületének a környezetvédelem helyi szabályairól szóló önkormányzati rendeletében meghatározottak szerint úgy helyezi el, hogy az a gyalogos, vagy közúti forgalmat zavarja.
- e) Az avar és kerti hulladék égetését nem a Balatonfüzfő város Önkormányzata Képviselő-testületének a környezetvédelem helyi szabályairól szóló önkormányzati rendeletében meghatározottak szerint az arra kijelölt időszakban és módon, egészségügyi, oktatási, kulturális és szociális intézmények, nyitott sportlétesítményes 50 méteres körzetében az intézmény működésének ideje alatt, valamint az egyházi és vallási rendeltetésű ingatlanok 50 méteres körzetében az egyházi szertartások, rendezvények ideje alatt végzi.
- f) Az ingatlanon keletkezett települési hulladékot nem Balatonfüzfő Város Önkormányzata Képviselő-testületének a települési szilárd hulladék gyűjtésére és elszállítására vonatkozó szervezett közszolgáltatás kötelező igénybeviteléről szóló önkormányzati rendeletében meghatározott úrtartalmú edényben gyűjti, tárolja.
- g) Az ingatlanon keletkezett települési hulladékot – a hulladékgazdálkodási közszolgáltatási szerződés szerint – heti rendszerességgel a közszolgáltatónak nem adja át.
- h) Nem megfelelő gondossággal jár el annak érdekében, hogy a hulladék mások életét, testi épségét, egészségét ne veszélyeztesse, a természetes és épített környezetet ne szennyezze, a növény- és állatvilágot ne károsítsa, a közrendet és a közbiztonságot ne zavarja.
- i) A települési hulladékot úgy helyezi ki, hogy az a jármű és gyalogosforgalmat akadályozza, baleset vagy károkozás veszélyét idézi elő.

5. Zajártalom elleni védekezésre vonatkozó szabályok megszegése

5. §

A közösségi együttélés alapvető szabályait sértő magatartást valósít meg, aki

- a) Balatonfüzfő belterületének határán belül hétköznap este 20 órától reggel 7 óráig, vasárnap és ünnepnapokon egész nap, továbbá június 01. és augusztus 31. között, minden nap 12.00 és 15.00 óra közötti csendes-pihenő időszakban olyan tevékenységet végez, készüléket vagy berendezést üzemeltet, amely kellemetlen, zavaró, veszélyeztető vagy károsító hang-, illetve rezgésterhelést okoz, úgy mint az építési, bontási, szerelési tevékenység (kivéve a közcélú hibaelhárítást), a motoros és elektromos gépek használata, hirdetésre, figyelemfelkeltésre, tájékoztatásra szolgáló, szabadtérben üzemeltetett mozgó vagy fix telepítésű hangsugárzó berendezés használata.
- b) Figyelemfelkeltő hangjelzést alkalmaz mozgóbólton
 - ba) vasárnap és ünnepnapokon,
 - bb) június 01. és augusztus 31. között este 19.00 órától reggel 10.00 óráig, valamint 12.00 óra és 15.00 óra között,

bc) egyéb esetben este 19.00 órától reggel 10.00 óráig.

6. Temető használatára, temetkezés rendjének megszegésére vonatkozó szabályok megszegése

6. §

A közösségi együttélés alapvető szabályait sértő magatartást valósít meg, aki

- a) A temető útjain gépjárművel közlekedik, kivéve:
 - aa) a súlyos mozgáskorlátozott személyt szállító járművet, vagy
 - ab) a temetkezési tevékenységben részt vevő járművet, vagy
 - ac) a temető üzemeltetéséhez szükséges járművet.
- b) Vakvezető kutya kivételével a temetőkbe állatot bevisz.
- c) Temetőkben munkát – a sírgondozás és a sírok beültetése kivételével – az üzemeltetőnek nem jelenti be.

6/A. §³

7. Záró rendelkezések

7. §

(1) Ez a rendelet 2016. október 1. napján lép hatályba.

(2) E rendelet rendelkezéseit a hatálybalépése után indult eljárásokban kell alkalmazni.

3 Hatályon kívül helyezte a 9/2020. (IV.10.) önkormányzati rendelet; 2020. április 14. napjától hatályos